

УДК 614.8

Научная специальность: 3.2.6

ISSN 1812-5220

© Проблемы анализа риска, 2024

Возможные направления международного сотрудничества в области снижения рисков стихийных бедствий и техногенных катастроф

Малышев В.П.*,**Азанов С.Н.,**

Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий), 121352, Россия, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7

Аннотация

Цели статьи: анализ опыта международного сотрудничества в области снижения рисков стихийных бедствий и техногенных катастроф, обоснование перспектив сотрудничества с дружественными странами в борьбе со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами в рамках СНГ, ШОС и БРИКС, а также со странами глобального Юга в области гуманитарной деятельности. На основе выполненного исследования современной геополитической обстановки и обобщения опыта международной деятельности России в рассматриваемой области в статье предложены направления дальнейшего сотрудничества на ближайшую перспективу.

Ключевые слова: международное сотрудничество; чрезвычайное гуманитарное реагирование; международные и межправительственные организации; приоритеты международного сотрудничества.

Для цитирования: Малышев В.П., Азанов С.Н. Возможные направления международного сотрудничества в области снижения рисков стихийных бедствий и техногенных катастроф // Проблемы анализа риска. 2024. Т. 21. № 5. С. 60–73.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Possible Areas of International Cooperation in the Field of Disaster and Man-Made Disaster Risk Reduction

**Vladlen P. Malyshev*,
Sergey N. Azanov,**

Federal State Budgetary
Establishment "All-Russian
Scientific Research Institute for
Civil Defence and Emergencies
of the EMERCOM of Russia"
(Federal Science and High
Technology Center),
Davydovskaya str., 7, Moscow,
121352, Russia

Abstract

The purpose of the article is to analyze the experience of international cooperation in the field of reducing the risks of natural disasters and man-made disasters, substantiating the prospects for cooperation with friendly countries in the fight against natural disasters and man-made disasters within the CIS, SCO and BRICS, as well as with the countries of the global South in the field of humanitarian activities. Based on a study of the current geopolitical situation and a generalization of the experience of Russia's international activities in this area, the article proposes areas for further cooperation in the near future.

Keywords: international cooperation; emergency humanitarian response; international and intergovernmental organizations; priorities of international cooperation.

For citation: Malyshev V.P., Malyshev V.P., Azanov S.N. Possible areas of international cooperation in the field of disaster and man-made disaster risk reduction // Issues of Risk Analysis. 2024;21(5):60-73. (In Russ.)

The authors declare no conflict of interest.

Содержание

Введение

1. Анализ опыта международного сотрудничества в области снижения рисков стихийных бедствий и техногенных катастроф
2. Перспективы сотрудничества с дружественными странами в борьбе со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами
3. Перспективы сотрудничества со странами глобального Юга в области гуманитарной деятельности

Заключение

Список источников

Введение

В марте 2015 г. на III Всемирной конференции Организации Объединённых Наций (ООН) по уменьшению опасности бедствий была принята Сендайская рамочная программа действий по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг.¹ Основная цель программы — проведение работ, направленных на предотвращение возникновения новых и снижение угрозы существующих рисков, повышение готовности к реагированию и восстановлению, а также на увеличение числа стран, осуществляющих национальные и местные стратегии по уменьшению опасности бедствий в рамках национальных систем гражданской защиты.

Мировой опыт успешного противодействия опасности бедствий и катастроф² [1] достигается в условиях эффективного взаимодействия трех составляющих:

- мониторинг, прогнозирование и оперативное обнаружение возникновения бедствий и катастроф;
- своевременное предупреждение о бедствиях и катастрофах;
- подготовка органов управления и сил гражданской защиты к скоординированным действиям между ведомствами как на национальном, так и на местном уровне, адекватным масштабам бедствий, в соответствии с документами чрезвычайного планирования.

В целях своевременного обнаружения опасного природного явления, аварийной или предварительной критической ситуации на стадии их зарождения необходимо использование как средств контроля предвестников катастрофических событий, которые способны определить место и время возникновения источника чрезвычайной ситуации, так и оперативный механизм готовности реагирования или уведомления. В настоящее время для этих целей могут быть использованы средства контроля параметров состояния природной среды и опыта нарушения производственной инфраструктуры, влияющие на образование опасных

явлений, а затем с помощью расчетно-аналитических моделей возможен оперативный прогноз процессов возникновения и развития катастроф.

Системы раннего предупреждения о ряде быстроразвивающихся бедствий природного характера функционируют в некоторых странах [2]: России, США, Японии, Германии, Франции и Китае. В России с декабря 2010 г. функционирует система наблюдения и заблаговременного оповещения о цунами на Дальнем Востоке. Системы мониторинга паводковых ситуаций позволили осуществить раннее предупреждение о катастрофическом затоплении в 2013 г. ряда городов и населенных пунктов Дальнего Востока и избежать жертв. В настоящее время эти системы активно используются для принятия заблаговременных мер по защите от паводковых наводнений городов Уральского и Сибирского регионов. Для предупреждения техногенных катастроф используются средства мониторинга технологических процессов и инженерных систем на промышленных объектах.

Обмен опытом использования подобных технологий раннего предупреждения об опасностях природного и техногенного характера является одним из основных направлений международного сотрудничества. Другим активно развивающимся направлением является участие стран в мероприятиях по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе, включая:

- проведение спасательных и эвакуационных операций;
- оказание международной гуманитарной помощи;
- выполнение работ по гуманитарному разминированию территорий;
- организации наблюдения и развёртывание мер контроля за соблюдением международных конвенций о запрещении применения определённых видов оружия.

Однако тотальная гибридная война [3, 4], развязанная странами Запада, направленная, в том числе на изоляцию России от всех возможных направлений международного сотрудничества, нарушила действующий миропорядок в рассматриваемой области. В этой связи чрезвычайно важно определить перспективы дальнейшего сотрудничества МЧС России с зарубежными странами и международными организациями, а также возможность предоставления национальных практик для этого направления.

¹ Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. / <https://www.undrr.org/russiansendaiframeworkfordisasterri/> (дата обращения: 15.05.2024).

² Обзор Июкогамской стратегии и Плана действий по обеспечению более безопасного мира. Всемирная конференция по уменьшению опасности бедствий, ООН, 2005 / <https://www.Yokohama-Strategy-Russian/> (дата обращения: 15.05.2024); Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны от 22 мая 2000 г. Женева, 2000 / http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=203003127&firstDoc=1&collection=1 (дата обращения: 15.05.2024).

Таблица. Основные угрозы и вызовы XXI века и меры по смягчению их последствий*Table. Major threats and challenges of the twenty-first century and measures to mitigate their consequences*

Основные угрозы и вызовы XXI века	Возможные меры по уменьшению последствий
Увеличение количества катастрофических наводнений и паводков	Развитие систем раннего информирования о порядке действий. Создание условий для экстренной эвакуации пострадавших, а также льготного страхования жилья и материальных ценностей
Увеличение масштабов природных пожаров	Заблаговременное создание лесозащитных полос. Применение космических средств наблюдения и воздушных средств для тушения пожаров. Совершенствование знаний, умений и навыков личного состава пожарно-спасательных сил
Активизация метеорологических бедствий: бурь, ураганов и шквалов	Повышения готовности сил и средств реагирования. Развитие добровольчества, обучения и тренировки управленцев и спасательных сил с учетом международного опыта
Увеличение количества техногенных катастроф	Создание систем мониторинга состояния опасных объектов. Проведение государственного контроля и надзора на основе риск-ориентированного подхода. Поддержание в постоянной готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации аварий
Локальные военные конфликты с применением высокотехнологичных средств и способов ведения вооруженной борьбы	Снижение потерь населения за счет временного отселения, укрытия в заглубленных сооружениях, гуманитарного разминирования и своевременного жизнеобеспечения. Сокращение масштабов разрушений жизненно важной инфраструктуры за счет применения средств радиоэлектронной борьбы, комплексной маскировки и повышения физической стойкости жизненно важных объектов

С учетом изложенного цель статьи заключается в определении перспектив международного сотрудничества в области снижения рисков стихийных бедствий и техногенных катастроф, с учетом современной геополитической обстановки.

1. Анализ опыта международного сотрудничества в области снижения рисков стихийных бедствий и техногенных катастроф

Стихийные бедствия, войны, катастрофы и кризисы не знают границ. Многие чрезвычайные ситуации и их последствия имеют трансграничный характер, что требует специальной организации оперативного сотрудничества и соответствующей международной правовой базы. Поэтому развитые международные связи в этой области становятся одними из основных факторов, определяющих успех мирового комплекса мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера. В широком плане эта деятельность является по существу интернациональной и гуманитарной областью взаимных

интересов. Международная взаимопомощь фактически востребована мировым опытом борьбы с катастрофами и кризисами. Основные угрозы и вызовы XXI века и меры по смягчению их последствий приведены в табл. [5, 6].

В роли координаторов национальных усилий в борьбе с катастрофами, кризисами и по осуществлению гуманитарной деятельности выступают Департамент ООН по гуманитарным вопросам, на базе которого в 1998 г. создано Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, а также Европейская экономическая комиссия ООН.

Одним из основополагающих документов международного сотрудничества в области снижения рисков стихийных бедствий и техногенных катастроф является Сендайская рамочная программа действий по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., которая продолжила в мировом масштабе развитие этих востребованных тем. В большинстве стран мира определены единые подходы к решению проблем борьбы с бедствиями и катастрофами.



Рис. 1. Основные направления деятельности по проблемам снижения риска ЧС

Figure 1. Main areas of activity on the problems of reducing the risk of emergencies

Основные направления деятельности по проблемам снижения риска ЧС представлены на рис. 1 [7, 8].

В процессе развития международного сотрудничества определились его основные направления (рис. 2)³ [9].

В соответствии с Концепцией развития международной деятельности МЧС России до 2024 г., утвержденной приказом МЧС России от 14.10.2019 № 584, а также с учетом формирующихся рисков или даже угроз основными задачами международной деятельности МЧС России в области снижения риска ЧС являются:

- участие в формировании и дополнении эффективных международных механизмов оказания взаимопомощи в случаях возникновения крупномасштабных ЧС;
- обмен передовым опытом в целях совершенствования возможностей и технологий МЧС России в области предупреждения и ликвидации ЧС;
- участие в решении внешнеполитических задач Российской Федерации посредством поиска и формирования дружеских отношений, а также взаимовыгодного партнерства с зарубежными странами и укрепления позитивного восприятия России и коллективных усилий на международной арене, а также содействия продвижению российских технологий на международном рынке.

³ Концепция развития международной деятельности МЧС России до 2024 года», утвержденная приказом МЧС России от 14.10.2019 № 584.



Рис. 2. Направления международного сотрудничества в области снижения риска ЧС

Figure 2. Areas of international cooperation in the field of emergency risk reduction

Задачи международного сотрудничества МЧС России в области гражданской защиты выполняются в рамках следующих направлений деятельности:

- выполнение мер чрезвычайного гуманитарного реагирования;
- реализация проектов содействия международному развитию (СМР);
- профильная деятельность в рамках международных организаций и региональных объединений;
- двустороннее сотрудничество с дружественными государствами, а также с государствами, имеющими с Россией общие границы и связанными с ней традиционными узами сотрудничества.

Кроме того важным направлением международного сотрудничества МЧС России является реализация положений Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021), принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 октября 2021 г.

Следует отметить общую тенденцию возрастания количества и масштабов стихийных бедствий, кризисов, вооруженных конфликтов и катастроф в мире, что в свою очередь ведет к большей востребованности международной, а также своевременной помощи.

Ежегодно МЧС России проводит от 40 до 60 международных гуманитарных операций и проектов, в том числе в формате СМР. Соответственно, МЧС России необходимо продолжить исследование и реализацию этого важного направления международной деятельности.

Реализация проектов в формате СМР осуществляется через использование соответствующих российских взносов и коллективных усилий при выполнении гуманитарных задач ООН и МОГО. Имеющийся в России опыт создания системы антикризисного управления уже сегодня используется при построении международной системы региональных кризисных центров управления, в том числе под эгидой международных организаций. При этом роль и место МОГО соответствует направлениям стратегического развития как России, так и ООН. В рамках развития этого направления МЧС России приступило к активизации формирования международной сети кризисных центров. Опорными пунктами этой сети стали Российско-Сербский гуманитарный центр на Балканах, кризисные центры в Никарагуа и на Кубе, а также созданный в соответствии с правительственным решением Российско-Армянский центр гуманитарного реагирования. Эти работы необходимо продолжить в части принятых решений, включая развитие на их базе учебно-методического и учебно-тренировочного функционала.

В рамках нарастающего взаимодействия с МОГО на ее базе МЧС России открыло в июне 2015 г. Международный координационно-информационный центр по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера (МКИЦ). Современная база этого центра, созданная на основе российских технологий, служит платформой для проведения мониторинга в области предупреждения и ликвидации ЧС, проведения информационно-аналитической работы, осуществления координации международных гуманитарных операций и обучения иностранных специалистов. Основной технологической задачей Центра является обеспечение оперативной связи и обмена информацией со всеми членами и партнерами МОГО, включая также соответствующие структуры ведущих агентств ООН. Это может позволить продвигать на международной арене идею информационно-аналитической кооперации для предупреждения

рисков, в том числе трансграничного характера, и наращивания эффективной борьбы с катастрофами, развивать востребованную сеть коммуникаций в этой сфере.

Работа МКИЦ будет способствовать тому, что МОГО станет платформой для разработки единых стандартов в области гражданской защиты, а сам Центр может стать международной антикризисной структурой, способствующей созданию сетей антикризисного управления, в которых заинтересована ООН, как в странах МОГО, так и на иных профильных объектах геостратегического масштаба.

2. Перспективы сотрудничества с дружественными странами в борьбе со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами

Сотрудничество в рамках профильных международных организаций и региональных объединений должно быть направлено на активную работу по укреплению взаимодействия на платформе Содружества Независимых Государств (СНГ), Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и международных объединений Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), включая форум «Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества» (АТЭС), Ассоциацию государств юго-восточной Азии (АСЕАН) [10].

В вопросах сотрудничества по линии СНГ целесообразно в рамках деятельности ее Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера продолжить работу по совершенствованию Корпуса сил СНГ для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также содействовать востребованным интеграционным процессам на пространстве СНГ.

В рамках ЕАЭС, как показал опыт, особое внимание необходимо уделять работе по гармонизации нормативно-методической базы и технического регулирования вопросов гражданской защиты и пожарной безопасности.

Взаимодействие МЧС России с чрезвычайными службами государств-членов ОДКБ в области гражданской защиты может быть направлено на:

- формирование структуры и состава коллективных сил ОДКБ для реагирования на чрезвычайные ситуации;

- применение коллективных сил и возможностей (потенциала) других структур государств-членов ОДКБ для ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций;

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций, обмен информацией по вопросам предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- научно-техническое сотрудничество государств-членов ОДКБ.

В рамках взаимодействия с ШОС необходимо не сбавлять темпов по осуществлению совместных мероприятий, включая учения спасательных служб государств-членов ШОС, и продолжить сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, чрезвычайного гуманитарного реагирования и реализации проектов СМР.

Со странами БРИКС в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций целесообразно взаимодействовать по:

- развитию системного обмена мониторинговой и прогнозной информацией между странами БРИКС и планированию создания региональных атласов опасностей и рисков в цифровом формате;

- разработке нормативной правовой базы по организации скоординированных мер, способствующих борьбе с крупномасштабными бедствиями и катастрофами;

- развитию международных проектов, обеспечивающих техногенную, природную, экологическую, санитарную безопасность на специфических с точки зрения риска территориях;

- организации непосредственного обмена информацией между национальными органами управления в чрезвычайных ситуациях при возникновении бедствий для оказания необходимой помощи;

- развитию обучения специалистов в области управления чрезвычайными ситуациями, мониторинга и прогнозирования по согласованным программам, учитывающим специфику национального понятийного аппарата и правовых актов;

- последовательному продвижению под эгидой Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России возможности создания национальных

сетей антикризисного управления. Они будут служить основой для формирования международного механизма уменьшения опасности бедствий.

На пространстве АТР одним из основных направлений работы является продвижение российской инициативы по формированию сети центров управления в кризисных ситуациях, включая формирование на базе существующих в России и других заинтересованных странах информационных технологий, программно-аппаратных комплексов и методической базы. В рамках взаимодействия МЧС России с Региональным форумом АСЕАН целесообразно развивать сотрудничество в целях повышения уровня взаимодействия при проведении поисково-спасательных операций на море и в воздушном пространстве. При этом ключевыми партнерами МЧС России, помимо Китая и Индии, могут стать Вьетнам, Сингапур, Индонезия, а также другие заинтересованные страны.

Больше внимания в рамках международной деятельности целесообразно уделить развитию двустороннего сотрудничества. Приоритет здесь необходимо отдавать приграничным дружественным государствам в целях формирования пояса добрососедства по периметру российских границ и партнерских связей для оказания эффективной взаимной помощи в случаях крупных чрезвычайных ситуаций (это в первую очередь Белоруссия, Казахстан, Китай, Азербайджан и Монголия).

В рамках сотрудничества с Республикой Беларусь акцент целесообразно делать на изучении опыта практической деятельности реагирующих подразделений, создания и функционирования системы «112», использования беспилотных летательных аппаратов, создания добровольной пожарной охраны и развитии партнерства между профильными учебными заведениями. В рамках взаимодействия МЧС России с Республикой Казахстан целесообразно продолжить работы по созданию системы мониторинга чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием технологий дистанционного зондирования Земли.

Основные направления, касающиеся активизации двустороннего сотрудничества с КНР, связаны с углублением всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, в том числе по таким приоритетным направлениям, как электронная компонентная база, спутниковая навигация и дистанционное зондирование Земли, а также углубление

взаимодействия в таких областях, как рациональное использование и охрана трансграничных водных ресурсов, противодействие наводнениям и уменьшение последствий стихийных бедствий на трансграничных водах и др.

Международный салон «Комплексная безопасность» является крупнейшим российским выставочным проектом федерального уровня, ориентированным на демонстрацию результатов государственной политики и достижений в области обеспечения безопасности страны, ее населения и территории. Очередной Международный салон был проведен в мае 2024 г. на базе КВЦ «Патриот» (г. Кубинка, Московская область) и Спасательного центра МЧС России (г. Ногинск, Московская область). Уход из страны многих западных компаний и активизация процессов импортозамещения способствуют развитию отечественных технических средств и технологий защиты и ведения аварийно-спасательных работ. В этой связи целесообразно использовать вышеуказанный выставочный проект для укрепления международных связей с дружественными государствами и обмена опытом использования передовых отечественных и зарубежных технологий защиты и спасения. Кроме этого Международный салон «Комплексная безопасность» должен стать постоянной площадкой для организации совместных конференций, семинаров, рабочих совещаний, учений, тренировок и демонстрации достижений в создании новых технологий, средств защиты и спасения населения от угроз мирного и военного времени.

3. Перспективы сотрудничества со странами глобального Юга в области гуманитарной деятельности

Анализ исторического опыта проведения гуманитарных операций в ходе военных конфликтов свидетельствует о том, что в условиях эффективного выполнения задач чрезвычайного гуманитарного реагирования существенно снижается уровень военно-гражданского противостояния за счет проведения гуманитарных акций по жизнеобеспечению населения, находящегося в зоне конфликта. Об этом свидетельствует опыт МЧС России по оказанию гуманитарной помощи пострадавшему населению из Южной Осетии, Приднестровья, Северной Осетии, Ингушетии, Абхазии, Таджикистана, Югославии и Чечни.

Кроме того важно продолжить развитие африканских проектов совместной работы с проверенными партнерами МЧС России на базе достигнутых и практически значимых договоренностей в целях повышения их гуманитарной и экономической эффективности (Танзания, Руанда, Уганда, Бурунди и Кения). Так, межправительственное соглашение Россия-Руанда позволило не только развернуть учебный политехнический центр, но и обеспечить подготовку первого спасательного отряда в регионе, который отвечал бы требованиям «ИНСАРАГ». Проведенная 23 декабря 1999 г. проверка этого отряда на учениях с присутствием руководства ряда стран и ООН подтвердила возможности спасателей Руанды и заинтересовала представителей других африканских государств, а также МОГО в продолжении развития такого направления. Другой позитивный момент этого региона — то, что на регулярной основе в этом субрегионе выполняются гуманитарные проекты Китая, с которым целесообразно не прерывать имеющиеся отношения. Например, они смогут выводить реализацию проектов, к примеру, продовольственного содействия, на реальный путь (Конвенция 2012 г., которая развивается). При этом в Уганде реализуются на данный момент базовые межправительственные договоренности, которые при развитии выгодно могут быть применены в этом субрегионе.

Целесообразно также развивать взаимовыгодное сотрудничество с Ираном и государствами Ближнего Востока в контексте имеющихся договоренностей с Азербайджаном.

Используя возможности Российско-Кубинского и Российско-Никарагуанского центров, а также работы с венесуэльскими партнерами, целесообразно последовательно укреплять отношения со странами Латинской Америки.

Рост значения и роли гуманитарных операций в военных конфликтах во многом носит объективный характер. В результате смещения вектора военных конфликтов с глобального на локально-региональный уровень появилась необходимость, а главное, возможность более активного международного вмешательства в зонах локально-региональных войн, гуманитарных кризисов и других чрезвычайных ситуаций. Модель гуманитарных операций, разработанная в рамках НАТО, носит наиболее развитый характер и вобрала в себя опыт широкомасштабного вмешательства

альянса в локально-региональных кризисах и конфликтах конца XX — начала XXI века, но она вряд ли может претендовать на универсальность. Эта модель разработана в рамках военно-политического блока стран Запада. Основана исключительно на западном, прежде всего — на американском опыте, носит ярко выраженный военизированный характер и в конечном счете подчинена «более важным» целям и задачам сил НАТО в зоне конфликта, зачастую в ущерб интересам и возможностям гражданского сектора по гуманитарной помощи местному населению [5].

В условиях сохраняющейся напряженности, столкновений и массового вооружения населения в конфликтных зонах эффективное выполнение этих задач требует органичного сочетания гуманитарных и военных навыков. Вместе с тем большинство западных стран во главе с США либо вообще не располагает такими формированиями, либо испытывает в них острый недостаток, поэтому, несмотря на все издержки, вынуждено опираться в гуманитарных операциях в основном на вооруженные силы.

Военизированная структура и удовлетворительный уровень финансирования МЧС России обеспечивают эффективное выполнение задач гуманитарного характера. Важным преимуществом подразделений МЧС России в области чрезвычайного гуманитарного реагирования по сравнению с силами НАТО являются их мобильность, гибкость, высокий уровень профессиональной подготовки [6].

Важное структурное преимущество «российской модели» выполнения задач гуманитарного характера состоит в том, что, в отличие от западных стран, испытывающих острый недостаток в специальных формированиях, которые могли бы эффективно решать задачи в операциях невоенного типа, Россия в избытке обладает такими подразделениями, включая военизированные формирования МЧС России, Росгвардии и военной полиции Минобороны России.

Подразделения МЧС России имеют наибольший опыт выполнения гуманитарных миссий, так как проводили и проводят операции гуманитарного реагирования во многих военных конфликтах: в Афганистане в 2001–2002 гг., в Южной Осетии в 2008 г., в настоящее время выполняют их в Сирии, Нагорном Карабахе и на Украине. В ходе этих операций осуществляются: первоочередное жизнеобеспечение, оказание медицинской помощи, гуманитарное разминирование,

обнаружение и обезвреживание взрывоопасных предметов, ведение аварийно-восстановительных работ, поставка гуманитарных грузов [11].

За пять лет сирийского конфликта число жертв превысило 280 тыс. чел., из них около 100 тыс. гражданских лиц, свыше 100 тыс. убитыми потеряла Сирийская армия, около 50 тыс. было убито боевиков и свыше 4 млн чел. бежало из страны. Экономические потери Сирии с 2011 г. оцениваются в 259 млрд долл. Разрушено 25,5 тыс. зданий и около 1,2 тыс. сооружений-объектов культурного наследия. В Сирию был доставлен аэромобильный госпиталь МЧС России с медицинским персоналом, техникой и оперативной группой. За время работы аэромобильного госпиталя МЧС России в г. Алеппо экстренную квалифицированную медицинскую помощь получило более 1,5 тыс. чел., в том числе более 500 детей⁴.

На основе анализа опыта проведения гуманитарных акций могут быть предложены следующие направления дальнейшего совершенствования способов подготовки и участия подразделений МЧС России в гуманитарных операциях [12]:

- целесообразно иметь в спасательных формированиях малый мобильный госпиталь (группу) для оказания медицинской помощи;
- необходимо совершенствовать навыки гуманитарного разминирования спасательных воинских формирований;
- федеральные поисково-спасательные формирования целесообразно привлекать к гуманитарным операциям после подготовки и аттестации по программам INSARAG;
- представляется целесообразным на базе ЦПСООП «Лидер» и Ногинского спасательного центра оказывать содействие государствам-членам ОДКБ в создании спасательных формирований для участия в гуманитарных операциях.

При организации гуманитарных операций особое значение имеет учет реальных потребностей пострадавшего населения в конфликтных зонах для определения необходимой номенклатуры и объемов гуманитарной помощи. В настоящее время при определении необходимой номенклатуры руководствуются

⁴ Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны от 22 мая 2000 г. Женева, 2000 / http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=203003127&firstDoc=1&collection=1 (дата обращения: 15.05.2024).

распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2013 № 1765-р «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера». Этот перечень включает товары, работы и услуги, исходя из кодов по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности. Вместе с тем опыт организации гуманитарной помощи на территориях Украины, Турции и других стран свидетельствует о необходимости корректировки перечня с учетом реальных потребностей пострадавших.

Проведенный анализ показал, что основными активными формами участия МЧС России в вооруженных конфликтах являются гуманитарные операции. Их проведение направлено на организацию мероприятий по защите населения и его жизнеобеспечению в зонах военных действий.

К таким мероприятиям могут быть отнесены следующие [13]:

- создание условий для организованного выезда в безопасные районы гражданского населения, находящегося в зоне вооруженного конфликта;
- формирование организованных групп беженцев и коридоров для их перемещения;
- адресная реализация гуманитарной помощи;
- восстановление или временное развертывание объектов жизнеобеспечения для населения в зоне конфликта;
- обнародование объективной информации о положении населения в зоне конфликта;
- гуманитарное разминирование и обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов;
- первичная медицинская помощь.

В правовом отношении задача по осуществлению мер чрезвычайного гуманитарного реагирования, в том числе за пределами Российской Федерации, была возложена на МЧС России только в 2004 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868. В целях выполнения этой задачи сформирован Российский Национальный Корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования. В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на РСЧС возложены задачи гуманитарного реагирования.

Важнейшим фактором продвижения российских гуманитарных подходов в ключевых регионах мира являются гуманитарные центры, центры подготовки пожарных и спасателей, которые работают на Кубе, в Никарагуа, в Сербии и в других уголках земного шара [14].

Несмотря на активное противодействие стран НАТО, продолжает развиваться Российско-Сербский гуманитарный центр. В 2017 г. открыт Российско-Армянский центр гуманитарного реагирования. В рамках реализации Соглашения между правительствами Российской Федерации и Кыргызской Республики о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций продолжается работа по созданию на территории Кыргызской Республики Российско-Киргизского центра гуманитарного реагирования. В настоящее время МЧС России совместно с МЧС Кыргызской Республики завершили работу по программно-техническому оснащению и внедрению в эксплуатацию первой очереди единой информационно-управляющей системы Кыргызской Республики.

В рамках региональных международных организаций (ЕврАзЭС) проводится работа по созданию единой нормативной правовой базы в области защиты населения, технических регламентов и упрощенных правил прохождения границы при гуманитарных акциях.

В настоящее время, в связи с экономическими санкциями и информационной борьбой, объявленной коллективным Западом, разрушается весь действующий социально-экономический миропорядок. Тотальная гибридная война, развязанная странами Запада, вобрала в себя самые различные действия: психологические операции, диверсионно-разведывательные действия, военно-экономическую борьбу, активизацию киберпреступности и кибертерроризма. В то же время организационная структура РСЧС, включающая практически все органы государственной власти и местного самоуправления, а также опыт гуманитарного реагирования сил МЧС России, позволит оперативно осуществлять меры, необходимые для жизнеобеспечения населения в условиях военных конфликтов.

Заключение

Развитие международного сотрудничества в области гражданской защиты является важным элементом укрепления дружбы между народами, улучшения

международной обстановки и определенным вкладом в создание более безопасного мира на планете. Основными целями международного сотрудничества Российской Федерации в области гражданской защиты являются совершенствование защищенности населения и территорий Российской Федерации от крупномасштабных катастроф и бедствий, а также участие в повышении уровня глобальной безопасности. Важнейшее место в международном сотрудничестве Российской Федерации в области гражданской защиты должно занять сотрудничество с приграничными дружественными государствами, развиваемое как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Приоритетным должно быть сотрудничество с ЕАЭС, ОДКБ и ШОС.

Сотрудничество необходимо развивать по тем направлениям, которые в той или иной мере обеспечивают повышение безопасности населения и территорий от катастроф и бедствий.

Список источников [References]

1. Стокгольмский международный институт исследований проблем мира (СИПРИ) Ежегодный сборник СИПРИ, М.: ИМЭМО РАН, 2020. / https://www.ru&lang=ru&name=SIPRI_YEARBOOK_2020 (дата обращения: 15.05.2023) [Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) SIPRI Annual Collection, Moscow Institute of World Economy and International Relations of the Russian Academy of Sciences, 2020 / https://www.ru&lang=ru&name=SIPRI_YEARBOOK_2020 (accessed: 15.05.2023). (In Russ.)]
2. Раннее предупреждение о чрезвычайных ситуациях / М. И. Фалеев, В. П. Малышев, Ю. Д. Макиев [и др.]; МЧС России. М.: ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 232 с. ISBN 978-5-93970-123-5. EDN TRCNLR [Early warning of emergency situations / M. I. Faleev, V. P. Malyshev, Yu. D. Makiev [et al.]; EMERCOM of Russia. M.: VNI GOCHS (FC), 2015. 232 p. ISBN 978-5-93970-123-5. EDN TRCNLR. (In Russ.)]
3. Литовченко В. В. «Сущность категорий войны и специальных военных операций» // Армейский сборник. 2022. № 7. С. 16–24 [Litovchenko V. V. The Essence of the Categories of War and Special Military Operations // Army Collection. 2022;(7):16–24. (In Russ.)]
4. Бартош А. А. Вопросы теории гибридной войны. Монограф. М.: Горячая линия — Телеком, 2023. 324 с. ISBN 978-5-9912-0980-9 [Bartosz A. A. Hybrid warfare theory questions. Monograph. M.: Hotline Telecom, 2023. 324 p. ISBN 978-5-9912-0980-9. (In Russ.)]
5. Современные войны и гражданская оборона / В. А. Акимов, Э. Я. Богатырев, В. А. Владимиров [и др.]; Под общей редакцией С. К. Шойгу. М.: КУНА, 2008. 296 с. EDN VHGYV [Modern wars and civil defense / V. A. Akimov, E. Ya. Bogatyrev, V. A. Vladimirov [et al.]; Edited by S. K. Shoigu. M.: KUNA, 2008. 296 p. EDN VHGYV. (In Russ.)]
6. Воробьев Ю. Л. Гуманитарные операции при чрезвычайных ситуациях и в вооруженных конфликтах / Ю. Л. Воробьев // Гуманитарные операции при чрезвычайных ситуациях и в вооруженных конфликтах: Седьмая всероссийская научно-практическая конференция: Доклады и выступления, Москва, 29–30 мая 2002 года / Центр стратегических исследований гражданской защиты МЧС России. М.: КРУК-Престиж, 2002. С. 9–15. EDN VQIVNP [Vorobyov Yu. L. Humanitarian operations in emergency situations and in armed conflicts / Yu. L. Vorobyov // Humanitarian operations in emergency situations and in armed conflicts: Seventh All-Russian Scientific and Practical Conference: Reports and Speeches, Moscow, May 29–30, 2002 / Center for Strategic Studies of Civil Protection EMERCOM of Russia. M.: KRUK-Prestige, 2002. P. 9–15. EDN VQIVNP. (In Russ.)]
7. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Анализ и обеспечение защищенности от чрезвычайных ситуаций / В. А. Акимов, А. А. Антюхов, Е. В. Арефьева [и др.]; Совет Безопасности Российской Федерации, Российская академия наук, МЧС России, Ростехнадзор, Российский научный фонд, ГК «Ростех», ГК «Росатом», ПАО «НК «Роснефть», ОАО «РЖД», ПАО «Транснефть», ПАО «Газпром». М.: МГОФ «Знание», 2021. 500 с. ISBN 978-5-87633-199-1. EDN FXIJPZ [Security of Russia. Legal, socio-economic and scientific-technical aspects. Analysis and provision of protection against emergency situations / V. A. Akimov, A. A. Antukhov, E. V. Arefieva [et al.]; Security Council of the Russian Federation, Russian Academy of Sciences, EMERCOM of Russia, Rostekhnadzor, Russian Science Foundation, Rostec State Corporation, Rosatom State Corporation, Rosneft, Russian Railways, Transneft, Gazprom. M.: MGOF "Znanie", 2021. 500 p. ISBN 978-5-87633-199-1. EDN FXIJPZ. (In Russ.)]
8. Доронина О. Д. Стратегия ООН для устойчивого развития в условиях глобализации / О. Д. Доронина; О. Д. Доронина, О. Л. Кузнецов, Ю. А. Рахманин; под ред.

- Н. Ф. Измерова; Рос. акад. естеств. наук, Рос. акад. мед. наук. Москва: Рос. акад. естеств. наук, 2005. 247 с. (Подходы и решения). ISBN 5-94515-020-7. EDN QWIMOR [Doronina O.D. UN Strategy for Sustainable Development in Globalization / O.D. Doronina; O. D. Doronina, O. L. Kuznetsov, Yu. A. Rakhmanin; ed. N. F. Izmerova; Grew. acad. natures. Sciences, Ros. acad. honey. sciences. Moscow: Ros. acad. natures. Sciences, 2005. 247 p. (Approaches and solutions). ISBN 5-94515-020-7. EDN QWIMOR. (In Russ.)]
9. Бражников Ю. В. Роль и место Российской Федерации в международной стратегии по уменьшению опасности бедствий / Ю. В. Бражников // Актуальные проблемы регулирования природной и техногенной безопасности в XXI веке: Материалы десятой Международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, Москва, 19–21 апреля 2005 года / МЧС России. Москва: Ин-октаво, 2005. С. 26–32. EDN VMTJSF [Brazhnikov Yu. V. The Role and Place of the Russian Federation in the International Strategy for Disaster Risk Reduction / Yu. V. Brazhnikov // Current Problems of Regulating Natural and Technogenic Safety in the 21st Century: Materials of the Tenth International Scientific and Practical Conference on the Protection of the Population and Territories from Emergencies, Moscow, April 19–21, 2005 / EMERCOM of Russia. Moscow: In-octavo, 2005. P. 26–32. EDN VMTJSF. (In Russ.)]
 10. Основы стратегического планирования в области гражданской обороны и защиты населения: научно-методический труд / М. И. Фалеев, В. А. Владимиров, С. Н. Грязнов [и др.]; Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. М.: ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2016. 276 с. ISBN 978-5-93970-170-9. EDN WJMEEN [Fundamentals of strategic planning in the field of civil defense and protection of the population: scientific and methodological work / M. I. Faleev, V. A. Vladimirov, S. N. Gryaznov [at al.]; Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters. M.: VNII GOChS (FC), 2016. 276 p. ISBN 978-5-93970-170-9. EDN WJMEEN. (In Russ.)]
 11. Фалеев М. И., Мингалева С. Г. Гражданская оборона России в системе международного гуманитарного реагирования в исламской республике Афганистан, Южной Осетии, Сирии. М. ФКУ ЦСИ ГЗ, МЧС России. 2018. [Faleev M. I., Mingaleev S. G. Civil defense of Russia in the system of international humanitarian response in the Islamic Republic of Afghanistan, South Ossetia, Syria. M. PKU TsSI GZ, EMERCOM of Russia. 2018. (In Russ.)]
 12. Гуманитарные операции МЧС России / Ю. В. Бражников, В. А. Владимиров, В. А. Makeev, В. И. Сорокин; Под общей редакцией Ю. Л. Воробьева. М.: КРУК-Престиж, 2002. 240 с. ISBN 5-901838-05-X. EDN VHNCMT [Humanitarian operations of EMERCOM of Russia / Yu. V. Brazhnikov, V. A. Vladimirov, V. A. Makeev, V. I. Sorokin; Under the general editorship of Yu. L. Vorobyov. M.: KRUK-Prestige, 2002. 240 p. ISBN 5-901838-05-X. EDN VHNCMT. (In Russ.)]
 13. Бражников Ю. В. Гуманитарные операции при чрезвычайных ситуациях и в вооруженных конфликтах. Седьмая всероссийская научно-практическая конференция: Доклады и выступления. ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России, 2002. С. 142–155 [Brazhnikov Yu. V. Humanitarian operations in emergency situations and in armed conflicts. Seventh All-Russian Scientific and Practical Conference: Reports and Speeches. PKU TsSI GZ EMERCOM of Russia, 2002. P. 142–155. (In Russ.)]
 14. Бражников Ю. В. Материалы к позиции Российской Федерации по созданию при ООН или под эгидой ООН международного агентства по чрезвычайным ситуациям / Ю. В. Бражников // Проблемы правовых и экономических способов предупреждения и минимизации ущерба, возникшего в условиях чрезвычайных ситуаций: Доклады и тезисы выступлений. Международная конференция. 25–26 апреля 2000 года / ВНИИ ГОЧС (ФЦ). МОСКВА, 2000. С. 289–293. EDN NPLTQP [Brazhnikov Yu. V. Materials on the position of the Russian Federation on the creation of an international emergency agency under the UN or under the auspices of the UN / Yu. V. Brazhnikov // Problems of legal and economic ways to prevent and minimize damage arising in emergency situations: Reports and abstracts of speeches. International Conference. April 25–26, 2000/VNII GOChS (FC). MOSCOW, 2000. S. 289–293. EDN NPLTQP. (In Russ.)]

Сведения об авторах

Малышев Владлен Платонович: доктор химических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
Количество публикаций: более 316

Область научных интересов: проблемы обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях

SPIN-код: 2163-3798

Контактная информация:

Адрес: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7

Vlad1936.malyshev@yandex.ru

Азанов Сергей Николаевич: старший научный сотрудник научно-исследовательского отдела ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
Количество публикаций: 116

Область научных интересов: правовое обеспечение проблем защиты населения

SPIN-код: 1170-9015

Контактная информация:

Адрес: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7

14_otdel@mail.ru

Статья поступила в редакцию: 16.05.2024

Одобрена после рецензирования: 17.06.2024

Принята к публикации: 18.06.2024

Дата публикации: 31.10.2024

The article was submitted: 16.05.2024

Approved after reviewing: 17.06.2024

Accepted for publication: 18.06.2024

Date of publication: 31.10.2024