

УДК 616.98-036-07-08: 578.834.11
<https://doi.org/10.32686/1812-5220-2020-17-4-22-26>

ISSN 1812-5220
© Проблемы анализа риска, 2020

Новая коронавирусная инфекция (COVID-19): анализ правовых вопросов в период пандемии

Масляков В. В. *,

Портенко Н. Н.,

Саратовский медицинский университет «Реавиз»,
410012, Россия, г. Саратов,
ул. Верхний Рынок, корп. 10

Рубанова М. Е.,

Саратовский государственный аграрный университет им. Н. И. Вавилова
Министерства сельского хозяйства РФ,
410012, Россия, г. Саратов,
Театральная пл., д. 1

Павлова О. Н.,

Самарский государственный университет путей сообщения,
НИИ «Человек»,
443066, Россия, г. Самара,
ул. Свободы, д. 2В

Поляков А. В.,

Сурков П. А.,

Саратовский медицинский университет «Реавиз»,
410012, Россия, г. Саратов,
ул. Верхний Рынок, корп. 10

Аннотация

В статье представлен анализ основных правовых актов, принятых в период пандемии, вызванной вирусом COVID-19. Разбираются вопросы, связанные с законностью измерения температуры, сбором медицинской информации, ее передачей для статистики и хранения в соответствии с целями сбора. Особенно подчеркивается, что в случае сбора и передачи информации должна быть удалена вся персональная информация, которая помогла бы в идентификации личности, поскольку врачебная тайна действует и в период пандемии. Кроме того, затронуты вопросы о принудительной госпитализации больных с установленным диагнозом или подозрением на новую коронавирусную инфекцию, вызванную COVID-19. Карантин или обсервация являются одним из возможных способов санитарной охраны, связанных с комплексом ограничительных мер, предусмотренных законодательством. Ограничение некоторых прав в данном случае будет законным. О нарушении прав можно говорить тогда, когда несоизмерны цели и меры воздействия.

Ключевые слова: пандемия, коронавирусная инфекция, COVID-19, правовые вопросы.

Для цитирования: Масляков В. В., Портенко Н. Н., Рубанова М. Е., Павлова О. Н., Поляков А. В., Сурков П. А. Новая коронавирусная инфекция (COVID-19): анализ правовых вопросов в период пандемии // Проблемы анализа риска. Т. 17. 2020. № 4. С. 22–26, <https://doi.org/10.32686/1812-5220-2020-17-4-22-26>

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

New Coronavirus Infection (COVID-19): Analysis of Legal Issues During Pandemic Period

Vladimir V. Masljakov*,

Natalia N. Portenko,

Saratov Medical University
"Reaviz",

410012, Russia, Saratov,
str. Upper Market, bldg 10

Marina E. Rubanova,

Saratov State Agrarian University
named after N. I. Vavilov
of the Ministry of Agriculture
of the Russian Federation,
410012, Russia, Saratov, Theater
Square, 1

Olga N. Pavlova,

Samara State University of
Railways, Research Institute
"Man",

443066, Russia, Samara,
str. Liberty, 2V

Alexander V. Poljakov,

Pavel A. Surkov,

Saratov Medical University
"Reaviz",

410012, Russia, Saratov,
str. Upper Market, bldg 10

Abstract

The article presents an analysis of the main legal acts adopted during the pandemic caused by the COVID-19 virus. Issues related to the legality of temperature measurement, collection of medical information, its transmission for statistics are addressed and stored in accordance with the goals of collection. It is especially emphasized that in cases of collection and transfer of information, all personal information that would help in identity identification should be deleted, since medical secrecy also operates during the pandemic. In addition, questions were raised about the forced hospitalization of patients with a registered diagnosis or suspicion of a new coronavirus infection caused by COVID-19. Quarantine or observation is one of the possible methods of sanitary protection associated with a set of restrictive measures provided for by law. The restriction of certain rights in this case will be legal. The violation of rights can be said when the goals and measures of influence are disproportionate.

Keywords: pandemic, coronavirus infection, COVID-19, right-wing issues.

For citation: Masljakov Vladimir V., Portenko Natalia N., Rubanova Marina E., Pavlova Olga N., Poljakov Alexander V., Surkov Pavel A. New coronavirus infection (COVID-19): analysis of legal issues during pandemic period // Issues of Risk Analysis. Vol. 17. 2020. No. 4. P. 22—26, <https://doi.org/10.32686/1812-5220-2020-17-4-22-26>

The authors declare no conflict of interest.

Содержание

Введение

1. Характеристика ограничений в Российской Федерации, связанных с пандемией
2. Изменения в трудовом законодательстве, связанные с пандемией

Заключение

Литература

Введение

В 2019 г. была впервые зафиксирована новая вирусная инфекция, которая получила название COVID-19. Распространение нового коронавируса началось 12 декабря 2019 г. Изначально заболевание было выявлено в г. Ухане (Китайская Народная Республика — КНР). 7 января 2020 г. новый коронавирус был секвенирован в Китае. 11 февраля 2020 г. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) присвоила официальное название инфекции, вызванной новым коронавирусом, — COVID-19 (Coronavirus disease 2019). В тот же день Международный комитет по таксономии вирусов присвоил официальное название возбудителю инфекции — SARS-CoV-2¹ [1, с. 57]. В январе 2020 г. ВОЗ объявила эпидемию

¹ <https://www.who.int/ru>

COVID-19 как чрезвычайную ситуацию, а в марте — пандемией глобального масштаба. В эпидемиологии «пандемия» характеризуется не тяжестью состояния, а числом заболевших, в том случае, когда заболевание выходит за пределы одной страны и приобретает более крупные масштабы. Если говорить о масштабах распространения COVID-19, то на середину августа распространение этой инфекции в России составило более 900 тыс., а в мире более 20 млн человек. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 31.01.2020 № 66 «О внесении изменения в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих» новая коронавирусная инфекция была внесена в Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих². Все это потребовало внесения ряда изменений в законодательные акты.

1. Характеристика ограничений в Российской Федерации, связанных с пандемией

Возникшая пандемия коронавируса породила в нашей жизни и в жизни общества, как физических, так и юридических лиц, кардинальные изменения. Были введены беспрецедентные меры, связанные с карантином. Закрылись границы, авиасообщение, ограничили передвижение людей. В данной ситуации возникла необходимость определения, как подобные действия соотносятся с правами человека и готово ли общество защищать свою безопасность таким способом. Права человека являются большим достижением, произошедшим за последние десятилетия. Часть прав обязательна, и их нельзя ограничить (право на свободу от пыток и рабства), другая часть зависит от обстоятельств. В настоящий момент, в период коронавируса, стоит общая цель — сохранение здоровья у людей. Поэтому некоторые государства стали вводить дополнительные ограничительные меры. Обязательным условием таких ограничений является четкий промежуток времени, на который они распространяются, конкретные запреты и их закрепление в определенных нормативных актах. В любом случае ограничения должны быть соразмерными и не создавать дискриминацию.

² <https://www.rosminzdrav.ru/news/2020/02/02/13258-koronavirusnaya-infektsiya-2019-ncov-vnesena-v-perechen-opasnyh-zabolevaniy>

2. Изменения в трудовом законодательстве, связанные с пандемией

Наше государство также предприняло ряд мер, которые коснулись различных сфер жизни (экономики, образования, здравоохранения и др.), с целью предотвращения распространения COVID-2019 на территории РФ. Так, Правительство РФ издало Распоряжение от 16.03.2020 № 635-р, в котором предусмотрены ограничения с целью предотвращения распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019). Распоряжение затронуло в том числе и работодателей с целью обеспечения безопасных условий труда в соответствии с ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ (с изменениями и дополнениями) и ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Многие учреждения в связи с пандемией коронавируса ввели дополнительные меры по охране здоровья своих сотрудников. Самой распространенной из них стало измерение температуры. Данные ограничения породили споры, в том числе и правового характера, по вопросам нарушения прав граждан. Вопрос о законности данных действий был озвучен в Разъяснении Роскомнадзора [2]. Документ гласит, что информация о состоянии здоровья (температура тела) относится к категории персональных данных. В соответствии со ст. 88 Трудового кодекса РФ [3] определено, что работодатель имеет право на информацию о состоянии здоровья работника, не спрашивая дополнительного разрешения, если это необходимо для определения возможности выполнения им трудовых обязанностей. Если лицо, посещающее организацию, где введено измерение температуры, не связано с ней трудовыми взаимоотношениями, то считается, что посетители выразили добровольное согласие на сбор таких данных (измерение температуры тела без идентификации личности) своими конклюдентными действиями, т.е. выраженное в непосредственном посещении организации. Однако существует и оговорка по данному вопросу, а именно, что собранные данные рекомендуется удалить в течение суток с момента их получения. В сложившейся ситуации возникает вопрос о правомерности получения

и обработки медицинской информации, так как она относится к особому перечню персональных данных, требующих усиленной защиты (врачебная тайна). Позиция Европейского совета по защите персональных данных (European Data Protection Board) совпадает с вышеназванным распоряжением. Совет определяет, что обработка персональных данных разрешается без согласия субъектов, если это необходимо для предотвращения угрозы распространения коронавируса. Законность подобных действий считается правомерной и с точки зрения Европейского GDPR, который снял ограничения о передаче медицинских данных на время пандемии. В сложившейся ситуации это вполне оправданно. В данном случае обмен медицинской информацией между различными системами здравоохранения необходим для спасения жизни людей. Собранная медицинская информация может передаваться для статистики и храниться в соответствии с целями сбора. При этом должна быть удалена вся персональная информация, которая помогла бы в идентификации личности, поскольку врачебная тайна действует и в период пандемии. Другой вопрос, который может возникнуть в период пандемии, — это принудительная госпитализация. Министерством здравоохранения коронавирус был внесен в список заболеваний, представляющих опасность для здоровья граждан. Принудительное лечение в таких случаях оговорено ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21.11.2011 № 323-ФЗ [4] и ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) (с изменениями и дополнениями)» от 30.03.1995 № 38-ФЗ. Согласно данным нормативным актам, если существуют основания подозревать наличие такого заболевания, то гражданина можно обследовать принудительно, на основании решения врачебно-консультационной комиссии и с санкции прокурора в соответствующих организациях здравоохранения. Принудительная госпитализация возможна в том случае, если заболевание представляет опасность для здоровья других граждан, а больной уклоняется от лечения. Принудительное лечение возможно при наличии заключения врачебно-консультационной комиссии и решения суда. Однако в случае объявления карантина «Закон о санитар-

но-эпидемиологическом благополучии населения» позволяет изолировать и здоровых граждан, если есть подозрение, что они имели контакт с больными лицами. Карантин или обсервация являются одним из возможных способов санитарной охраны, связанных с комплексом ограничительных мер, предусмотренных законодательством. Ограничение некоторых прав в данном случае будет законным. О нарушении прав можно говорить тогда, когда несопоставимы цели и меры воздействия. Возникшая ситуация в мире вызвала вопросы, связанные с пандемией коронавируса, породила много нерешенных проблем. В частности, у граждан есть и социально-экономические права, которые неразрывно связаны с правом на здоровье, а в условиях карантина получение жизненно необходимых товаров может быть проблематично. Спорным является и состояние информации об эпидемии. Полученные данные можно рассматривать, с одной стороны, как информацию о состоянии здоровья, а значит, эти данные должны охраняться как личная и врачебная тайна, и одновременно — это является информацией о санитарно-эпидемиологической обстановке. Следовательно, ожидается усиление роли государственных органов и медицинских организаций в объеме обработки персональных данных.

Заключение

В настоящее время в РФ пройден пик заболевания, что позволило постепенно ослабить ряд мер, направленных на противодействие распространению данной инфекции, однако риск распространения остается еще очень высоким.

Литература [References]

1. Шлемская В. В., Хатеев А. В., Просин В. И., Суранова Т. Г. Новая коронавирусная инфекция COVID-19: краткая характеристика и меры по противодействию ее распространению в Российской Федерации // Медицина катастроф. 2020; 1: 57–61. [Shlemskaja V. V., Hateev A. V., Prosin V. I., Suranova T. G. New coronavirus infection COVID-19: a brief description and measures to counter its spread in the Russian Federation. Disaster medicine. 2020; 1: 57–61 (Russia).] <https://doi.org/10.33266/2070-1004-2020-1-57-61>
2. Разъяснение «Особенности использования тепловизоров работодателями — операторами персональных

данных — с целью предотвращения распространения коронавируса» [Explanation “Peculiarities of use of thermal imagers by employers — personal data operators — in order to prevent the spread of coronavirus” (Russia).]

3. Трудовой кодекс РФ [Labor Code of the Russian Federation (Russia).]
4. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21.11.2011 № 323-ФЗ [Federal Law “On the Basics of Protecting the Health of Citizens in the Russian Federation” dated 21.11.2011 No. 323-FZ (Russia).]

Сведения об авторах

Масляков Владимир Владимирович (ответственный за переписку): доктор медицинских наук, профессор, проректор по научной работе частного учреждения образовательной организации высшего образования «Саратовский медицинский университет “Реавиз”»

Количество публикаций: 445

Область научных интересов: организация медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях

Контактная информация:

Адрес: 410012, г. Саратов, ул. Верхний Рынок, корпус 10

E-mail: maslyakov@inbox.ru

Портенко Наталия Николаевна: кандидат педагогических наук, доцент кафедры гуманитарных наук частного учреждения образовательной организации высшего образования «Саратовский медицинский университет “Реавиз”»

Количество публикаций: 20

Область научных интересов: гражданское и медицинское право

Контактная информация:

Адрес: 410012, г. Саратов, ул. Верхний Рынок, корпус 10

E-mail: portenko@bk.ru

Рубанова Марина Евгеньевна: кандидат юридических наук, доцент кафедры социально-правовых и гуманитарно-педагогических наук Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский государственный аграрный университет им. Н. И. Вавилова» Министерства сельского хозяйства РФ

Количество публикаций: 37

Область научных интересов: гражданское право

Контактная информация:

Адрес: 410012, г. Саратов, Театральная пл., д. 1

E-mail: dudnikova.e.b@gmail.com

Павлова Ольга Николаевна: доктор биологических наук, доцент, заведующая кафедрой безопасности жизнедеятельности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный университет путей сообщения», НИИ «Человек»

Количество публикаций: 94

Область научных интересов: медико-биологические проблемы организации медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях

Контактная информация:

Адрес: 443066, г. Самара, ул. Свободы, д. 2в

E-mail: casiopeya13@mail.ru

Поляков Александр Вячеславович: кандидат медицинских наук, доцент кафедры внутренних болезней частного учреждения образовательной организации высшего образования «Саратовский медицинский университет “Реавиз”»

Количество публикаций: 15

Область научных интересов: организация медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях

Контактная информация:

Адрес: 410012, г. Саратов, ул. Верхний Рынок, корпус 10

E-mail: saratov@reaviz.ru

Сурков Павел Александрович: аспирант кафедры клинической медицины частного учреждения образовательной организации высшего образования «Саратовский медицинский университет “Реавиз”»

Количество публикаций: 1

Область научных интересов: организация медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях

Контактная информация:

Адрес: 410012, г. Саратов, ул. Верхний Рынок, корпус 10

E-mail: surkov.pawel2015@yandex.ru

Статья поступила в редакцию: 16.06.2020

Принята к публикации: 24.07.2020

Дата публикации: 31.08.2020

The paper was submitted: 16.06.2020

Accepted for publication: 24.07.2020

Date of publication: 31.08.2020